

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики  
по Воронежской области (Воронежстат)

---

*(указывается наименование территориального органа Росстата, проводящего проверку)*

«15» марта 2022 г., 11 час. 00 мин.  
*(дата и время составления акта)*

---

Воронежстат, г. Воронеж, ул. Плехановская, д. 23

---

*(место составления акта)*

**АКТ ДОКУМЕНТАРНОЙ ПРОВЕРКИ**

*(плановой/внеплановой; документарной/выездной)<sup>1</sup>*

Проверка проведена в соответствии с приказом руководителя Воронежстата Соловьевой И.В. от 28 января 2022 года № 14 «О проведении плановой проверки».

---

*(указывается ссылка на решение и приказ территориального органа Росстата о проведении проверки)*

Проверка проведена в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в рамках Всероссийской переписи населения 2020 года.

---

Проверка проведена:

- 1) Киреевой Ириной Геннадьевной – заместителем руководителя Воронежстата;
  - 2) Федотовой Натальей Викторовной – заместителем руководителя Воронежстата;
-

3) Борисовой Эллой Михайловной – начальником финансово-экономического отдела Воронежстата.

*(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности гражданских служащих территориального органа Росстата, уполномоченных на проведение проверки)*

Проверка проведена в отношении уполномоченного органа государственной власти по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Воронежской области - департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области.

*(указывается наименование проверяемого органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит осуществление переданных полномочий, проведение проверки, в отношении которого согласовано прокуратурой соответствующего субъекта Российской Федерации)*

Проверка проведена по адресу: г.Воронеж, ул.Плехановская, д.23.

*(в случае проведения выездной проверки указывается адрес (местоположение) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении которого проводится проверка, а в случае проведения документарной проверки – адрес(местоположение) территориального органа Росстата)*

Проверка проведена в следующие сроки:  
с «14» февраля 2022 г., 11 час. 00 мин.  
по «15» марта 2022 г., 11 час. 00 мин.

*(указываются дата и время фактического начала проверки, а также дата и время фактического окончания проверки)*

При проведении проверки совершены следующие контрольные действия:

-

*(указывается первое фактически совершенное контрольное действия из числа предусмотренных главой 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)*

По результатам которого составлены:

-

*(указываются даты составления и реквизиты документов, предусмотренных главой 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для соответствующего контрольного действия)*

При проведении проверки были рассмотрены следующие документы и сведения:

1. Закон Воронежской области от 30.04.2020 № 40-ОЗ (ред. от 26.12.2020) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года».

2. Постановление правительства Воронежской области от 11.04.2019 № 359 (ред. от 28.06.2021) «Об организации проведения Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Воронежской области».

3. Положение о комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Воронежской области, утвержденное постановлением Правительства Воронежской области от 11.04.2019 № 359.

4. Постановление администрации городского округа город Воронеж от 27.01.2021 № 42 «О проведении мероприятий, направленных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2020 на территории муниципального образования городской округ город Воронеж».

5. Постановление администрации городского округа город Воронеж от 19.09.2021 № 906 «О порядке предоставления отчетности об осуществлении городским округом город Воронеж переданных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года и использования представленных средств субвенций».

6. Протоколы заседания комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Воронежской области №№ 1 – 11, 13 от 12.07.2019, 22.11.2019, 25.03.2020, 25.06.2020, 24.09.2020, 25.12.2020, 25.03.2021, 24.06.2021, 03.09.2021, 26.10.2021, 02.11.2021, 09.11.2021.

7. Документы по получению из федерального бюджета средств субвенций для осуществления переданных полномочий (заявка, сметы, расчеты, расходные расписания, отчеты о состоянии лицевых счетов на 01.01.2022г.) на всех уровнях исполнения полномочий.

8. Договоры, заключенные органами местного самоуправления Воронежской области либо по их поручению иными органами, для осуществления переданных полномочий, а также акты по их исполнению.

9. Отчеты по осуществлению переданных полномочий, направляемые в Росстат, информация о сроках их представления.

10. Финансовые документы по использованию средств субвенций для осуществления переданных полномочий.

11. Документы и материалы муниципальных районов и городских округов, в том числе управ городского округа город Воронеж, по использованию собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных полномочий.

---

*(указываются рассмотренные при проведении проверки документы и сведения, в том числе: а) находившиеся в распоряжении проверяемого органа государственной власти субъекта Российской Федерации; б) полученные из информационных систем и (или) посредством межведомственного взаимодействия; в) иные (указать источник);*

По результатам проверки установлено следующее.

Нормативные правовые акты Воронежской области, представленные департаментом по развитию муниципальных образований Воронежской области для проверки, являются достаточными для осуществления переданных полномочий

Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее ВПН – 2020).

Заседания комиссии по проведению ВПН – 2020 на территории Воронежской области проводились регулярно в соответствии с п.9 Положения о комиссии по проведению ВПН – 2020 на территории Воронежской области.

Журнал учета обращений (жалоб) граждан по вопросам проведения ВПН-2020 не предоставлен в связи с тем, что за период подготовки и проведения ВПН – 2020 обращений (жалоб) граждан на действия (бездействие) должностных лиц по вопросам проведения ВПН – 2020 в департамент по развитию муниципальных образований не поступало (учет ведется в автоматизированной системе документационного обеспечения управления).

В соответствии с Организационным планом проведения ВПН – 2020 на территории Воронежской области Воронежстатом была заявлена потребность в помещениях для организации 699 переписных и 699 стационарных участков (при условии их возможного совмещения) для работы лиц, привлекаемых к подготовке и проведению ВПН-2020. В соответствии с заявкой было предоставлено 494 помещения (совмещены). Кроме того, Воронежстатом была заявлена потребность в охраняемых помещениях для хранения материалов переписи в 26 муниципальных районах (городских округах) Воронежской области. Охраняемые помещения для хранения материалов переписи были предоставлены.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области были заключены договоры безвозмездного пользования помещениями, договоры аренды помещений, а в ряде случаев помещения предоставлялись согласно распоряжениям или постановлениям глав администраций муниципальных районов (городских округов). Все помещения передавались по актам приема-передачи помещений.

Для обеспечения работы лиц, привлекаемых к подготовке и проведению ВПН - 2020, Воронежстатом была заявлена потребность в транспортных средствах на каждый переписной участок на период с 29 сентября по 25 ноября 2021 года в пределах 69 часов. Транспортные средства предоставлялись согласно договорам на оказание транспортных услуг, заключенным как с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, так и с физическими лицами. В Лискинском муниципальном районе и Борисоглебском городском округе транспортные средства предоставлялись согласно распоряжениям глав администраций муниципальных районов (городских округов). Использование транспортных средств подтверждено журналами учета поездок и актами выполненных работ.

Для обеспечения функционирования переписных и стационарных участков Воронежстатом была заявлена потребность в средствах связи на данных участках в период их работы: переписных участков - с 29 сентября по 25 ноября 2021 года, стационарных участков - с 15 октября по 14 ноября 2021 года. Полномочия по предоставлению необходимых средств связи органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) были обеспечены посредством заключения договоров с мобильными операторами; подтверждены ведомостями передачи телефонных аппаратов и сим-карт, актами оказанных услуг связи.

Отчеты по осуществлению переданных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области согласовывал с Воронежстатом и своевременно направлял в Росстат.

Заявка о перечислении субвенций из федерального бюджета бюджету Воронежской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВПН – 2020 была отправлена в Росстат в установленные сроки на сумму 35802800 рублей 00 копеек. Использовано и подтверждено первичными документами 21961021 рубль 18 копеек (61.3%), не использовано - 13841778 рублей 82 копейки (38.7%).

Информация по использованию и возврату в 2021 году субвенций, выделенных из федерального бюджета бюджету Воронежской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению ВПН – 2020, в разрезе муниципальных районов (городских округов) по видам оказанных услуг приведена в приложении №1.

Информация об оценке эффективности и качества переданных полномочий, проведенной в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 11 апреля 2019 г. № 196, приведена в приложении №2, расчет процентов использования субвенций приведен в приложении №3.

В проверяемых документах выявлен ряд нарушений.

1. Во всех муниципальных районах (городских округах) имеют место случаи превышения нормативов площади помещений как под переписные и стационарные участки, так и помещений для хранения материалов переписи, установленных приказом Росстата от 30.11.2020г. №743. Тем не менее, это не привело к дополнительным расходам средств субвенций, так как помещения предоставлялись на безвозмездной основе либо по договорам безвозмездного пользования, либо в соответствии с распоряжениями (постановлениями) глав администраций муниципальных районов (городских округов).

2. В Бобровском, Каширском, Россошанском, Репьевском, Семилукском, Нижнедевицком, Таловском, Хохольском муниципальных районах в договорах аренды нежилых помещений отсутствует информация об уплате налога на добавленную стоимость (НДС 20%), применение которого определено п.1 ст.39, пп.1 п. 1 ст.146 НК РФ.

3. Администрацией Бобровского муниципального района Воронежской области были заключены муниципальные контракты на предоставление в аренду транспортных средств с физическими лицами. При этом в контрактах отсутствует указания на их вид: с экипажем или без экипажа. При аренде транспортного средства без экипажа необходимо было предусмотреть удержание НДС в соответствии с пп. 1,2 ст.226, п. 1 ст. 224 НК РФ. При аренде с экипажем необходимо было начислять страховые взносы со стоимости услуг по управлению транспортными средствами (ст. 226, ст. 420 НК РФ) и удерживать НДС. Информация о начисленных взносах и удержании НДС в контрактах отсутствует.

4. Администрациями Бутурлиновского, Репьевского, Хохольского муниципальных районов Воронежской области были заключены договоры на оказание транспортных услуг с юридическими лицами, у которых не заявлены при регистрации (отсутствуют в Выписке из ЕГРЮЛ) коды видов деятельности, связанных с транспортными услугами (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)). Перечень организаций приведен в приложении №4.

Вывод об эффективности и о качестве осуществления переданных полномочий.

Деятельность департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области как уполномоченного органа государственной власти по проведению ВПН - 2020 на территории Воронежской области считаем эффективной. В соответствии с методикой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 11 апреля 2019 г. № 196, коэффициент эффективности составил  $99.3\% = (100+100+97.3+100)/4$ . Удельный вес обеспечения транспортными средствами составил  $97.3\% = (100*33+7.6)/34$ . Отклонение от 100% сложилось за счет недостаточно эффективного обеспечения транспортными средствами лиц, осуществлявших проведение ВПН - 2020 на территории Борисоглебского городского округа Воронежской области ( $7.6\% = 115/(69*22)*100$ , где 115 часов – фактическое предоставление транспортных средств согласно отчету, 69 - заявленное количество часов в пределах норматива, 22 – количество переписных участков).

Качество осуществления переданных полномочий в соответствии с вышеуказанной методикой характеризуется коэффициентом использования субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Воронежской области, который составил  $56.7\% = (27.3+26.7+86.9+85.9)/4$ . Поскольку помещения, выделенные под переписные и стационарные участки, а также помещения для хранения материалов переписи на 90% предоставлялись по договорам безвозмездного пользования, коэффициенты использования субвенций на эти цели сложились низкие (27.3% и 26.7% соответственно). Коэффициент использования субвенций для обеспечения транспортными средствами составил 86.9% за счет неиспользования средств субвенций в Лискинском муниципальном районе и Борисоглебском городском округе (транспортные средства предоставлялись согласно распоряжениям глав администраций). Коэффициент использования субвенций для обеспечения средствами связи составил 85.9% за счет экономии, сложившейся по предложенным тарифам мобильных операторов, которые оказались ниже нормативов, определяющих стоимость средств связи.

---

*(указывается итоговый вывод по результатам проведенной в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 11 апреля 2019 г. № 196, об эффективности и о качестве осуществления переданных органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения)*

К настоящему акту прилагаются:

1) -

---

*(указываются составленные в ходе проведения проверки документы, предусмотренные главой 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле*

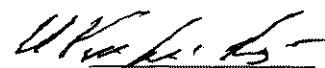
в Российской Федерации» (в случае, если такие документы составлялись), а также материалы, являющиеся доказательствами выявленных нарушений)

Проверка проведена в присутствии:

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности уполномоченного представителей органа государственной власти субъекта Российской Федерации, присутствовавших при проведении проверки)

Заместитель руководителя Воронежстата

Киреева Ирина Геннадьевна

  
(подпись)

Заместитель руководителя Воронежстата

Федотова Наталья Викторовна

  
(подпись)

Начальник финансово-экономического отдела Воронежстата

Борисова Элла Михайловна

  
(подпись)


Киреева Ирина Геннадьевна – заместитель руководителя Воронежстата

(473)255-74-67 8-925-588-10-59

p36 IKireeva@gks.rup36\_mail@gks.ru

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность гражданского служащего Росстата, непосредственно подготовившего акт проверки, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Представитель АРМО ВО  
заместитель начальника отдела

15.03.2022 14<sup>00</sup>   
(дата и время ознакомления)

\_\_\_\_\_